



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Raport privind  
progresele înregistrate în punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația  
COM (2019) 126 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/143/06.06.2019,

**Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e .**

### Art. 1.- **Senatul României:**

#### **A. constată**

1. progresele înregistrate cu privire la aplicarea Agendei europene privind migrația;
2. acțiunile pe care le va întreprinde Comisia cu scopul de a gestiona migrația în cadrul a patru piloni:
  - a. abordarea profundă a factorilor principali care determină migrația neregulamentară
  - b. gestionarea frontierelor externe ale UE
  - c. protecție și azil
  - d. migrația legală;
3. că pentru implementarea tuturor programelor UE privind migrația vor fi necesare contribuții din partea statelor membre, având în vedere deficitul de până la 86 milioane de EUR pentru 2019;
4. că migrația va rămâne una dintre principalele provocări cu care se confruntă UE. Acesta este motivul pentru care este esențial ca UE să dispună de instrumentele de care va avea nevoie în anii următori: un parteneriat cu țările de origine și de tranzit, resursele financiare necesare și un cadru legislativ și o capacitate operațională care să reflecte în mod corespunzător echilibrul dintre solidaritate și responsabilitate, care trebuie să se afle în centrul abordării cuprinzătoare a UE
5. opinia Comisiei care vizează reformarea sistemului european comun de azil și o mai bună funcționare a poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, precum și asigurarea unei finanțări suficiente în următorul cadru financiar multianual – menținând în permanență nivelul de ambiție

**B. salută**

1. viziunea referitoare la acțiunile imediate privind gestionarea migrației, cu accentul pus pe:
  - a. ruta vest – mediteraneeană,
  - b. cooperarea cu Marocul, estul Mediteranei,
  - c. îmbunătățirea condițiilor din Grecia,
  - d. necesitatea unor măsuri temporare în materie de debarcare în UE

**C. susține**

1. necesitatea abordării globale, care să cuprindă acțiuni cu parteneri din afara UE, la frontierele externe, și în interiorul UE
2. avansarea discuțiilor pe toate componentele vizând o abordare cuprinzătoare a domeniului migrației, în linie cu obiectivele formulate la nivelul Consiliului European

**D. apreciază:**

1. eforturile făcute sub Președinția în exercițiu a Consiliului UE care au dus la:
  - a. finalizarea negocierilor privind revizuirea cadrului juridic pentru funcționarea rețelei europene a ofițerilor de legătură în materie de migrație
  - b. finalizarea negocierilor privind extinderea mandatului Agenției Europene pentru Paza Frontierelor și Garda de Coastă
  - c. facilitarea adoptării Deciziei Consiliului de semnare a unor termeni de referință pe probleme de migrație cu Iran, document ce va pune bazele unui dialog cu partenerii terți inclusiv pe aspectele referitoare la returnare/readmisie.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... iunie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ..... iunie 2019

Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ ȘI EUROGRUP Semestrul european 2019: evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește reformele structurale, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, precum și rezultatele bilanțurilor aprofundate efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011**

**COM (2019) 150**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/142/06.06.2019

**Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.**

**Art. 1.- Senatul României:**

1. Constată că:

- a. prezenta comunicare susține necesitatea coordonării economice, dar se apreciază că eficiența acesteia în cadrul Semestrului este relativ slabă la nivel european, din motive legate de diagnoză, capacitate și voința politică de implementare a măsurilor, aspecte vizibile în gradul foarte diferit de aplicare a Recomandărilor Specifice de Țară. În medie, aproximativ jumătate dintre recomandări sunt luate în considerare, dar nu în mod egal. Recomandările referitoare la consolidarea fiscală și normele financiare sunt preluate aproape integral; în același timp, recomandările care vizează ameliorarea condițiilor sociale sunt larg ignorate.
- b. indicatorii folosiți în evaluarea situației sunt insuficienți sau inadecvați. Piața unică europeană reprezintă un spațiu economic fără granițe. Menținerea echilibrelor macroeconomice în piața unică se face în baza unor indicatori naționali (PIB, în primul rând) și cu instrumente naționale. Menținerea echilibrelor macro-europene cu instrumente naționale s-ar putea realiza doar în condițiile unei dezvoltări economice egale a statelor membre și a izolării pieței unice de influențele externe. Or, decalajele economice dintre statele membre dar și din interiorul acestora sunt mari iar economia

europăeană este doar o parte a unei economii globale cu care interacționează și de care depinde. Diagnosticul mai puțin realist duce la recomandarea unor reforme necorespunzătoare. Pentru măsurarea convergenței, utilizăm Produsul Intern Brut (pe cap de locuitor, la puterea parității de cumpărare). Dar PIB-ul arată ceea ce este înregistrat pe o piață națională, nu ceea ce rămâne în acea țară, măsoară rezultatele prezente, neglijând stocurile de active, acumularea de bogăție într-o societate, ca și resursele, inclusiv capitalul uman; potențialul de dezvoltare viitoare depinde de acestea din urmă, mai mult decât de un indicator foarte variabil precum nivelul PIB.

- c. principalul dezechilibru macroeconomic este reprezentat de raportul dintre veniturile din muncă și veniturile din capital, precum și concentrarea averii. Acest dezechilibru conduce la un raport inadecvat între investiții și consum, raport esențial pentru creșterea pe termen lung; dezechilibrul este unul global iar exportarea efectelor negative nu mai este posibilă, pentru că nu mai sunt piețe externe care să-l poată absorbi, așa cum existau în trecut. Acest indicator – raportul dintre salarii și dobânzi, profituri, rente – nu se regăsește printre cei 14 indicatori care evaluează dezechilibrele macroeconomice.
- d. se solicită Comisiei Europene o verificare a coerenței supozițiilor care stau la baza examinării realităților și recomandărilor elaborate în cadrul Semestrului European. Se remarcă cu îngrijorare că observațiile și recomandările se contrazic direct sau prin efectele lor. Spre exemplificare, la un capitol se critică creșterile salariale ca subminând perspectivele economice, iar la un altul se vede drept piedică pentru dezvoltare ponderea ridicată a celor care, deși sunt pe piața muncii, trăiesc în risc de sărăcie sau nivelul redus al pregătirii profesionale pentru a face față provocărilor revoluției digitale. Comparațiile cu indicatori relativi pot fi extrem de înșelătoare, de asemenea. Salariul minim în România era la un nivel inuman de redus; în ciuda creșterii procentuale semnificative, el rămâne unul dintre cele mai reduse din Uniune. Această realitate determină un nivel calitativ scăzut al forței de muncă (capacitatea de refacere, reproducere și ameliorare este dependentă de nivelul veniturilor) și o mobilitate forțată, din rațiuni economice, a forței de muncă care afectează țesutul social și perspectivele economice.
- e. majorarea costurilor unitare cu forța de muncă nu a deteriorat competitivitatea la nivel național. Această evoluție s-a bazat mai mult pe creșterea veniturilor salariale pe piața forței de muncă, în contextul în care nivelul salariilor se situa la niveluri extrem de reduse. Mai mult decât atât, costul unitar nominal cu forța de muncă va intra pe o traiectorie descendentă începând cu anul 2019 iar o abordare de tip forward-looking ar trebui să ia în considerare aceste aspecte. Conform estimărilor interne, de la o creștere estimată la 14,0% în 2018, a costului unitar nominal cu forța de muncă, sporul indicatorului se va reduce la 3,9% în 2019, respectiv la 1,7% în 2020. De asemenea, creșterea salariului minim din ultimii ani nu a afectat ocuparea în economie și competitivitatea firmelor. Sporirea salariilor a fost cu atât mai mult necesară cu cât ponderea remunerării

salariaților în PIB a fost și continuă să fie extrem de redusă, comparativ cu cea deținută de excedentul brut de exploatare al firmelor. Un astfel de model de creștere favorizează persistența inegalităților de venit și excluziunea socială. Abordarea riscurilor sociale a devenit cu atât mai importantă în cadrul Semestrului European din momentul integrării Pilonului European al Drepturilor Sociale în cadrul acestui proces prin includerea sa în Rapoartele de țară.

- f. rezultatul analizei aprofundate realizate în cazul României s-a dovedit a fi nefavorabil în manieră preventivă; România este încadrată în categoria statelor cu dezechilibre, deși doar un singur indicator din cadrul tabloului de bord aferent analizei a depășit pragul său de referință (poziția investițională internațională netă % din PIB - NIIP). Este necesară menționarea faptului că pragul de -35% din PIB aferent poziției investiționale internaționale nu este respectat de către 13 state membre. Mai mult decât atât, dintre cele 15 state care nu se confruntă cu dezechilibre, nu există nici un stat care respectă pragurile specifice tuturor indicatorilor incluși în tabloul de bord.
- g. în România, indicatorul menționat (NIIP) a înregistrat o evoluție favorabilă, poziția sa îmbunătățindu-se cu 19,7 puncte procentuale din PIB din 2012 până în prezent, ajungând la -47,7% din PIB în 2017. Cu toate acestea, nivelul acestui indicator este cu atât mai puțin relevant cu cât, România este un stat care se află în faza de recuperare a decalajelor de dezvoltare față de celelalte state membre, astfel, fiind esențiale intrările de investiții străine directe.
- h. se propune o îmbunătățire a reformelor structurale astfel încât să se eficientizeze alocarea resurselor. E nevoie de o reforma a politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, o distribuție și redistribuire mai corectă și mai eficientă, în special măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală. Este necesară finalizarea Uniunii Economice și Monetare, cu un buget european demn de această denumire, precum și construirea unui pilon social european. De asemenea, se impune renunțarea la austeritate și încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite către instituțiile europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

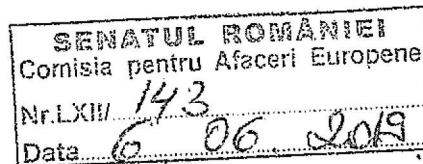
**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ...iunie 2019

Nr. ....

CONFORM CU ORIGINALUL

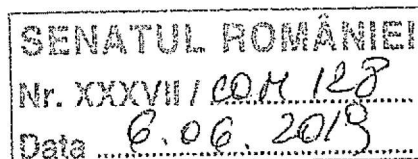


*Parlamentul României*

*Senat*

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT



la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu -  
Raport privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a Agendei europene  
privind migrația**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Raport privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația, COM (2019) 126 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La ședința comisiei din data de 14 mai și 29 mai a.c., au fost prezenți reprezentanți ai Ministerului de Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Procesele-verbale ale Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisiei economice industriei și servicii, Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

Prezenta Comunicare expune principalele progrese înregistrate de Uniunea europeană în materie de migrație. Analizează situația actuală și prezintă următoarele măsuri economice, tehnice, umanitare și politice ce ar trebui adoptate pentru consolidarea rezultatelor pozitive obținute, depășirea provocărilor și obstacolelor curente și găsirea unor soluții profunde și durabile în privința migrației.

**În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:**

**1. constată**

- progresele înregistrate cu privire la aplicarea Agendei europene privind migrația
- acțiunile pe care le va întreprinde Comisia cu scopul de a gestiona migrația în cadrul a patru piloni:
  - Abordarea profundă a factorilor principali care determină migrația neregulamentară
  - Gestionarea frontierelor externe ale UE
  - Protecție și azil
  - Migrația legală
- că pentru implementarea tuturor programelor UE privind migrația vor fi necesare contribuții din partea statelor membre dat fiind faptul că pentru 2019 există un deficit de până la 86 milioane de EUR



- că migrația va rămâne una dintre principalele provocări cu care se confruntă UE. Acesta este motivul pentru care este esențial ca UE să dispună de instrumentele de care va avea nevoie în anii următori: un parteneriat cu țările de origine și de tranzit, resursele financiare necesare și un cadru legislativ și o capacitate operațională care să reflecte în mod corespunzător echilibrul dintre solidaritate și responsabilitate, care trebuie să se afle în centrul abordării cuprinzătoare a UE
- opinia Comisiei care vizează reformarea sistemului european comun de azil și o mai bună funcționare a poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, precum și asigurarea unei finanțări suficiente în următorul cadru financiar multianual – menținând în permanență nivelul de ambiție

## 2. salută

- viziunea referitoare la acțiunile imediate privind gestionarea migrației, cu accentul pus pe:

- o ruta vest – mediteraneeană,
- o cooperarea cu Marocul, estul Mediteranei,
- o îmbunătățirea condițiilor din Grecia,
- o necesitatea unor măsuri temporare în materie de debarcare în UE

## 3. susține

- că este absolut necesară o abordare globală, care să cuprindă acțiuni cu parteneri din afara UE, la frontierele externe, și în interiorul UE
- avansarea discuțiilor pe toate componentele vizând o abordare cuprinzătoare a domeniului migrației, în linie cu obiectivele formulate la nivelul Consiliului European

## 4. apreciază:

- eforturile făcute sub Președinția în exercițiu a Consiliului UE care au dus la:
  - o finalizarea negocierilor privind revizuirea cadrului juridic pentru funcționarea rețelei europene a ofițerilor de legătură în materie de migrație
  - o finalizarea negocierilor privind extinderea mandatului Agenției Europene pentru Paza Frontierelor și Garda de Coastă
  - o facilitarea adoptării Deciziei Consiliului de semnare a unor termeni de referință pe probleme de migrație cu Iran, document ce va pune bazele unui dialog cu partenerii terți inclusiv pe aspectele referitoare la returnare/readmisie.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM 126 (2019) final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

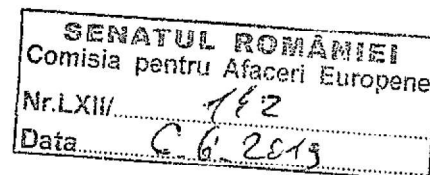
PREȘEDINTE,

Senator Gabriela CREPU

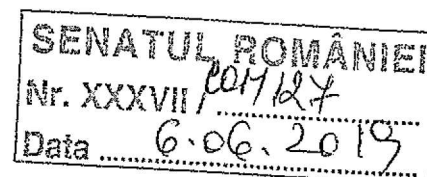
SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene



## RAPORT

la

### **COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ ȘI EUROGRUP Semestrul european 2019: evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește reformele structurale, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, precum și rezultatele bilanțurilor aprofundate efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a documentului COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ ȘI EUROGRUP Semestrul european 2019: evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește reformele structurale, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, precum și rezultatele bilanțurilor aprofundate efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 - COM (2019) 150 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerelor de linie, precum și procesele verbale ale Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisiei economice, industriei și servicii și ale Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială.

La lucrările comisiei din data de 14 mai 2019 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Ministerul Economiei.

Comunicarea prezintă progresele înregistrate cu privire la recomandările specifice fiecărei țări aferente anilor precedenți precum și constatările bilanțurilor aprofundate pentru fiecare stat membru aferente Semestrul european 2019.

Raportul din 2019 privind mecanismul de alertă a identificat 13 state membre care ar trebui să facă obiectul unui bilanț aprofundat pentru a evalua dacă acestea sunt afectate sau riscă să fie afectate de dezechilibre. S-a considerat că 11 dintre acestea se confruntau deja, în 2018, cu dezechilibre sau cu dezechilibre excesive. În plus, după ce a ieșit din programul de asistență financiară, Grecia a făcut obiectul, pentru prima dată, al unui bilanț aprofundat. Din Raportul din 2019 privind mecanismul de alertă a reieșit, de asemenea, că efectuarea unui bilanț aprofundat era justificată în cazul României, pentru a evalua implicațiile deteriorării continue a competitivității costurilor și a balanței externe ale țării.

Rapoartele de țară publicate împreună cu prezenta comunicare se bazează pe schimburile aprofundate avute cu guvernele, cu autoritățile naționale și cu părțile interesate, atât la nivel tehnic, cât și la nivel politic, inclusiv cu ocazia reuniunilor bilaterale care au avut loc în decembrie 2018.



Constatările acestora au fost prezentate în cadrul reprezentanțelor Comisiei din capitalele statelor membre. Comisia va purta în curând un dialog cu statele membre privind programele aferente fondurilor politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027, pe baza constatărilor referitoare la investiții și a concluziilor rapoartelor de țară. Statele membre își vor prezenta, în programele lor naționale de reformă, prioritățile economice și sociale. Ele își vor prezenta, de asemenea, strategiile multianuale privind asigurarea unor finanțe publice solide, sub forma programelor de stabilitate (în cazul statelor membre din zona euro) și a programelor de convergență (în cazul statelor membre din afara zonei euro).

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1. **se susține** necesitatea coordonării economice, dar se apreciază că eficiența acesteia în cadrul Semestrului este relativ slabă la nivel european, din motive legate de diagnoză, capacitate și voința politică de implementare a măsurilor, aspecte vizibile în gradul foarte diferit de aplicare a Recomandărilor Specifice de Țară. În medie, aproximativ jumătate dintre recomandări sunt luate în considerare, dar nu în mod egal. Recomandările referitoare la consolidarea fiscală și normele financiare sunt preluate aproape integral; în același timp, recomandările care vizează ameliorarea condițiilor sociale sunt larg ignorate.

2. **se atrage atenția** asupra faptului că indicatorii folosiți în evaluarea situației sunt insuficienți sau inadecvați. Piața unică europeană reprezintă un spațiu economic fără granițe. Menținerea echilibrelor macroeconomice în piața unică se face în baza unor indicatori naționali (PIB, în primul rând) și cu instrumente naționale. Menținerea echilibrelor macro-europene cu instrumente naționale s-ar putea realiza doar în condițiile unei dezvoltări economice egale a statelor membre și a izolării pieței unice de influențele externe. Or, decalajele economice dintre statele membre dar și din interiorul acestora sunt mari iar economia europeană este doar o parte a unei economii globale cu care interacționează și de care depinde. Diagnosticul mai puțin realist duce la recomandarea unor reforme necorespunzătoare. Pentru măsurarea convergenței, utilizăm Produsul Intern Brut (pe cap de locuitor, la puterea parității de cumpărare). Dar PIB-ul arată ceea ce este înregistrat pe o piață națională, nu ceea ce rămâne în acea țară, măsoară rezultatele prezente, neglijând stocurile de active, acumularea de bogăție într-o societate, ca și resursele, inclusiv capitalul uman; potențialul de dezvoltare viitoare depinde de acestea din urmă, mai mult decât de un indicator foarte variabil precum nivelul PIB.

3. **se subliniază** că principalul dezechilibru macroeconomic este reprezentat de raportul dintre veniturile din muncă și veniturile din capital, precum și concentrarea averii. Acest dezechilibru conduce la un raport inadecvat între investiții și consum, raport esențial pentru creșterea pe termen lung; dezechilibrul este unul global iar exportarea efectelor negative nu mai este posibilă, pentru că nu mai sunt piețe externe care să-l poată absorbi, așa cum existau în trecut. Acest indicator – raportul dintre salarii și dobânzi, profituri, rente – nu se regăsește printre cei 14 indicatori care evaluează dezechilibrele macroeconomice.

4. **se solicită** Comisiei Europene o verificare a coerenței supozițiilor care stau la baza examinării realităților și recomandărilor elaborate în cadrul Semestrului European. Se remarcă cu îngrijorare că observațiile și recomandările se contrazic direct sau prin efectele lor. Spre exemplificare, la un capitol se critică creșterile salariale ca subminând perspectivele economice, iar la un altul se vede drept piedică pentru dezvoltare ponderea ridicată a celor care, deși sunt pe piața muncii, trăiesc în risc de sărăcie sau nivelul redus al pregătirii profesionale pentru a face față provocărilor revoluției digitale.

Comparațiile cu indicatori relativi pot fi extrem de înșelătoare, de asemenea. Salariul minim în România era la un nivel inuman de redus; în ciuda creșterii procentuale semnificative, el rămâne unul dintre cele mai reduse din Uniune. Această realitate determină un nivel calitativ scăzut al forței de muncă (capacitatea de refacere, reproducere și ameliorare este dependentă de nivelul veniturilor) și o mobilitate forțată, din rațiuni economice, a forței de muncă care afectează țesutul social și perspectivele economice.

5. **se atrage atenția** asupra faptului că majorarea costurilor unitare cu forța de muncă nu a deteriorat competitivitatea la nivel național. Această evoluție s-a bazat mai mult pe creșterea veniturilor salariale pe piața forței de muncă, în contextul în care nivelul salariilor se situa la niveluri extrem de reduse. Mai mult decât atât, costul unitar nominal cu forța de muncă va intra pe o traiectorie descendentă începând cu anul 2019 iar o abordare de tip forward-looking ar trebui să ia în considerare aceste aspecte. Conform estimărilor interne, de la o creștere estimată la 14,0% în 2018, a costului unitar nominal cu forța de muncă, sporul indicatorului se va reduce la 3,9% în 2019, respectiv la 1,7% în 2020. De asemenea, creșterea salariului minim din ultimii ani nu a afectat ocuparea în economie și competitivitatea firmelor. Sporirea salariilor a fost cu atât mai mult necesară cu cât ponderea remunerării salariaților în PIB a fost și continuă să fie extrem de redusă, comparativ cu cea deținută de excedentul brut de exploatare al firmelor. Un astfel de model de creștere favorizează persistența inegalităților de venit și excluziunea socială. Abordarea riscurilor sociale a devenit cu atât mai importantă în cadrul Semestrului European din momentul integrării Pilonului European al Drepturilor Sociale în cadrul acestui proces prin includerea sa în Rapoartele de țară.

7. **se constată** faptul că rezultatul analizei aprofundate realizate în cazul României s-a dovedit a fi nefavorabil în manieră preventivă; România este încadrată în categoria statelor cu dezechilibre, deși doar un singur indicator din cadrul tabloului de bord aferent analizei a depășit pragul său de referință (poziția investițională internațională netă % din PIB - NIIP). Este necesară menționarea faptului că pragul de -35% din PIB aferent poziției investiționale internaționale nu este respectat de către 13 state membre. Mai mult decât atât, dintre cele 15 state care nu se confruntă cu dezechilibre, nu există nici un stat care respectă pragurile specifice tuturor indicatorilor incluși în tabloul de bord.

8. **se subliniază** faptul că în România, indicatorul menționat (NIIP) a înregistrat o evoluție favorabilă, poziția sa îmbunătățindu-se cu 19,7 puncte procentuale din PIB din 2012 până în prezent, ajungând la -47,7% din PIB în 2017. Cu toate acestea, nivelul acestui indicator este cu atât mai puțin relevant cu cât, România este un stat care se află în faza de recuperare a decalajelor de dezvoltare față de celelalte state membre, astfel, fiind esențiale intrările de investiții străine directe.

9. **se propune** o îmbunătățire a reformelor structurale astfel încât să se eficientizeze alocarea resurselor. E nevoie de o reforma a politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, o distribuție și redistribuire mai corectă și mai eficientă, în special măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală. Este necesară finalizarea Uniunii Economice și Monetare, cu un buget european demn de această denumire, precum și construirea unui pilon social european. De asemenea, se impune renunțarea la austeritate și încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2019) 150 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ  
Senator Gabriela CRETE

SECRETAR,  
Senator Cătălin Dumitru TOMA